

**Uchwała Nr 3.c./322/2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 grudnia 2022 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Orońsko projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.),

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca: Anna Pakosz**

**Członkowie: Janina Filipowicz**  
**Agata Pączkowska**

uchwała co następuje:

**§ 1**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Orońsko projekt uchwały budżetowej na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2022 r. Wójt Gminy Orońsko przedłożył przy zarządzeniu nr 99/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 32.042.800 zł., z tego: |
| - bieżące w kwocie            | 25.182.800 zł.,         |
| - majątkowe w kwocie          | 6.860.000 zł.           |
| b) wydatki ogółem w wysokości | 37.915.607 zł., z tego: |
| - bieżące w kwocie            | 28.113.628 zł.,         |
| - majątkowe w kwocie          | 9.801.979 zł.           |

Z projektu budżetu wynika, iż nie zostały zachowane wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących. W tym miejscu należy wskazać na art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) zgodnie z którym, w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Uwzględniając zapisy opiniowanego projektu oraz na podstawie posiadanej dokumentacji, należy stwierdzić, że wymagany warunek jest spełniony, ponieważ suma nadwyżek wynikająca z tej relacji w poszczególnych latach jest wyższa od sumy przekroczeń.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2023 wyniesie 11.179.654 zł. i stanowi 34,89 % planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2041 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- plan wydatków na realizację przedsięwzięć w ramach Funduszu Sołeckiego,
- limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań a także na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r., poz. 583 z późn.zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- niektóre upoważnienia zawarte w § 10 projektu budżetu, które różnią się od upoważnień wynikających z art. 258 ustawy o finansach publicznych;
- niektóre przedsięwzięcia Funduszu Sołeckiego, które nie spełniają wymogów art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301);
- błędną klasyfikację rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która powinna być ujęta w rozdziale 75818 - *Rezerwy ogólne i celowe* a nie jak to ujęto w projekcie budżetu w rozdziale 75814 - *Różne rozliczenia finansowe*.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Orońsko na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.872.807 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 4.189.923 zł, z przychodów jest z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie

87.884 zł. oraz z wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 6.277.807 zł., a rozchody wynoszą 405.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane źródło sfinansowania deficytu z tytułu cyt. „z przychodów jst z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” różni się od wskazanych w art. 217 ust. 2 źródeł przychodów przeznaczonych na pokrycie deficytu. Ponadto, kwoty źródeł pokrycia deficytu, przewyższają kwotę deficytu.

W związku z powyższym, przy uchwalaniu budżetu należy doprowadzić do zgodności ww. kwot jak również nazwać właściwie źródła pokrycia deficytu.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)