

Uchwała Nr XLIII/ 214 /2021
Rady Gminy Orońsko
z dnia 27 maja 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Orońsko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 roku, poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 roku, poz. 635) Rada Gminy Orońsko uchwala co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną w całości skargę Stowarzyszenia Ekologicznego „EKO Orońsko” z dnia 22 kwietnia 2020 roku, w której skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Orońsko zaniedbanie i nienależyte wykonywanie obowiązków co do realizacji uchwały nr XII/69/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 30 września 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Orońsko dla obszaru w obrębie ewidencyjnym 0007 Guzów i obrębie ewidencyjnym 0011 sołectwa Łaziska, wobec nieuwzględnienia wniosku Stowarzyszenia złożonego do planu, z przyczyn szczegółowo opisanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Orońsko.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Orońsko do zawiadomienia Skarżących o przekazaniu wniesionej przez nich skargi do właściwego organu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy

Sylwester Rożycki

Uzasadnienie

W dniu 22 kwietnia 2021 r. do Rady Gminy w Orońsku wpłynęła skarga na działanie Wójta Gminy Orońsko złożona przez Stowarzyszenie Ekologiczne „EKO Orońsko” (dalej: „Stowarzyszenie” lub „Skarżący”). Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Orońsko zaniedbanie, nienależyte wykonywanie obowiązków w realizacji uchwały nr XII/69/19 Rady Gminy w Orońsku z dnia 30 września 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Orońsko dla obszaru w obrębie ewidencyjnym 0007 Guzów i obrębie ewidencyjnym 0011 sołectwa Łaziska, w zakresie ochrony środowiska.

Skarżący zarzuca w szczególności:

„Zaniedbanie ma polegać na nieuwzględnieniu wniosku Stowarzyszenia jaki został złożony do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębów Guzów i Łaziska. Wójt na etapie przygotowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie uwzględnił wniosku w sprawie wyznaczenia i ochrony siedlisk dzikiego ptactwa, w tym występujących gatunków rzadkich i zagrożonych. Dlaczego Wójt nie podjął jakiegokolwiek działania w kierunku zbadania i wyznaczenia tych obszarów w przygotowanym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego? Dlaczego Wójt nie podjął działania w celu zbadania bioróżnorodności flory i fauny na tym terenie, skoro Stowarzyszenie w odpowiednim trybie i terminie złożyło stosowny wniosek w tym zakresie?”

Przystępując do analizy skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z wnioskiem Skarżącego z dnia 26 marca 2020 roku do studium i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. We wniosku Stowarzyszenie wносиło o:

- 1. „Uwzględnienie w zmianie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Orońsko oraz przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, ochrony nieskażonej przemysłem przyrody, a w szczególności występujących na obszarze gminy stanowisk dzikiego ptactwa (obserwowanych na terenie gminy gatunków nielicznych i rzadkich np. czapla purpurowa). Eko Orońsko wnosi wyznaczenie stanowisk chronionych i stref ochronnych, zwłaszcza zlokalizowanych w obszarze cieków wodnych (w odległości 300 m od stawów znajdują się stanowiska ornitologiczne), gdzie występują siedliska roślinności szuwarowej, co tworzy sprzyjające warunki do gniazdowania dzikich ptaków wodnych – błotnych.*
- 2. Uwzględnienie i wyznaczenie naturalnych siedlisk dzikiego ptactwa w sporządzeniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części Gminy Orońsko dla obszaru w obrębie ewidencyjnym 0007 Guzów sołectwa Guzów i obrębie ewidencyjnym 0011 sołectwa Łaziska w zakresie ochrony środowiska oraz przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Wnosimy o ochronę naturalnych stanowisk i siedlisk oraz wyznaczenie stref ochronnych (zwłaszcza w obrębie cieków wodnych) dzikiego ptactwa, gatunków rzadkich i migrujących, które występują wymienionych obrębach ewidencyjnych.”*

Przedmiotowy wniosek odsyła także do pisma Stowarzyszenia z dnia 13 listopada 2019 roku skierowanego do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, w którym Stowarzyszenie wnosi o uruchomienie procedur prawnych związanych z ochroną terenów zasiedlonych przez rzadkie gatunki ptactwa „występujące na terenie Gminy Orońsko (obręb nr ewid. 0007 – sołectwo Guzów, 0008 – PGR Orońsko, 0011 – sołectwo Łaziska, 0015 – sołectwo Orońsko).”

Wystąpienie przez Skarżącego z powyższym wnioskiem nastąpiło wskutek podjęcia przez Radę Gminy w Orońsku Uchwały Nr XII/69/19 z dnia 30 września 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części Gminy Orońsko dla obszaru w obrębie ewidencyjnym 007 sołectwa Guzów i obrębie ewidencyjnym 0011 sołectwa Łaziska.

W ślad za podjęciem uchwały Gmina Orońsko wyłoniła w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wykonawcę do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Orońsko, firmę „Juliusz Korzeń – Urbanista, ul. Śliwkowa 29, 55 – 080 Smolec.” Wybrana, najkorzystniejsza oferta określała czas wykonania planu na okres do 15.12.2022 r. za kwotę 67.300 zł brutto. W wyniku negocjacji, wzajemnych rozmów ustalono, że będzie możliwe skrócenie terminu zakończenia realizacji zadania do 15.12.2021 r. Umowę z wykonawcą, podpisano w dniu 5 marca 2020 r. Po zawarciu umowy rozpoczęła się procedura planistyczna.

Zgodnie z procedurą planistyczną określona w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2021 roku, poz. 741, dalej „Ustawa”) Wójt Gminy Orońsko w dniu 04 maja 2021 roku ogłosił w prasie miejscowej, przez obwieszczenie na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz tablicy ogłoszeń o podjęciu uchwały, określając formę, miejsce i termin do składania wniosków do planu (art. 17 pkt 1 Ustawy). Dalej, w oparciu o art. 17 pkt 2 Ustawy Wójt Gminy Orońsko zawiadomił na piśmie o podjęciu ww. uchwały instytucje i organy właściwe do uzgodnienia i opiniowania.

Tym samym zainteresowane osoby (w tym Skarżący) mogły składać wnioski do planu w formie pisemnej lub elektronicznie do dnia 27 marca 2020 roku, z czego Skarżący skorzystał składając wyżej opisany wniosek.

Wyjaśnić przy tym należy, iż w obszarze zagadnień dotyczących ochrony środowiska organem właściwym do uzgodnień planu jest m.in. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, do którego marca 2020 roku został skierowany wniosek o uzgodnienie zakresu prognozy oddziaływania na środowisko opracowywanego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W odpowiedzi Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem znak: WOOŚ-III.411.80.2020.MM z dnia 9 kwietnia 2020 roku ustalił w formie w formie uzgodnienia:

1. zakres prognozy oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2021.247 z późn. zm., dalej: „Ustawa ooś”)
2. stopień szczegółowości – prognoza powinna zawierać wpływ realizacji założeń i planowanych przedsięwzięć na wszystkie formy ochrony przyrody, o których mowa w art.6 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U. z 2020r., poz.55).

Odnosnie do pkt 1 uzgodnień - w prognozie oddziaływania na środowisko uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem postępowania (art. 52 ust. 1 i ust. 2 Ustawy ooś). Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem.

Z kolei Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szydłowcu w opinii sanitarnej znak: ZNS.700.2.2020 z dnia 15 kwietnia 2020 roku określił zakres prognozy oddziaływania na środowisko i uzgodnił m.in.:

1. informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,
2. informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
3. propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jego jej przeprowadzania,
4. informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
5. streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.

Otrzymane od instytucji i organów uzgodnienia i opinie oraz złożone od osób zainteresowanych wnioski zostały przekazane wykonawcy planu w celu ich analizy i przygotowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wniosek Stowarzyszenia został przyporządkowany do wykazu wniosków do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Orońsko, gdyż opracowywane studium i plany miejscowe są spójne i tożsame i został rozpatrzony przez wykonawcę planu.

W dniu 1 marca 2021 roku Wykonawca planu przekazał do Urzędu Gminy w Orońsku projekt planu zagospodarowania wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przyrodnicze.

Następnie przedstawiony dokument został poddany procesowi opiniowania i uzgodnień oraz analizom kierownictwa, właściwych pracowników Urzędu Gminy oraz konsultacjom z radnymi i mieszkańcami. Na chwilę obecną proces konsultacji trwa i po jego zakończeniu zgłoszone uwagi, propozycje zmian zostaną omówione z wykonawcą planu.

Ustalono, iż przygotowany przez wykonawcę wstępny projekt planu zagospodarowania przestrzennego Guzów – Łaziska oraz zakres prognozy oddziaływania na środowisko uwzględnia uzgodnienia dokonane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szydłowcu.

Niezależnie od powyższych uzgodnień, w ramach dalszego procedowania planu Wójt Gminy Orońsko pismem znak: RGK.6721.1.2020.2021.TP z dnia 18.03.2021r. wystąpił zgodnie z art. 17 pkt. 6 lit a i b Ustawy do organów i instytucji wskazanych w art. 17 pkt. 6 lit a i b Ustawy o dalsze o opinie i uzgodnienie projektu planu. Na dzień dzisiejszy swoje opinie przesłała m.in. Gminna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna Gminy Chlewiska i Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie.

Gminna Komisja Urbanistyczno - Architektoniczna Gminy Chlewiska wydała w dniu 22 lutego 2021 roku pozytywną opinię dotyczącą planu zagospodarowania przestrzennego oraz w dniu 27 kwietnia 2021 roku pozytywną opinię, w której stwierdza cyt. „*procedura planistyczna sporządzania studium została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy, a projekt studium spełnia wymogi merytoryczne i formalne do jego uchwalenia i opiniuje pozytywnie przedstawiony projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego*”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pozytywnie zaopiniował projekt planu, którego w piśmie z dnia 13 maja 2021 roku stwierdza cyt.: „*W prognozie oddziaływania na środowisko dokonano oceny potencjalnego wpływu realizacji ustaleń przedmiotowego dokumentu na poszczególne elementy środowiska. Wynika z niej, iż projektem planu objęto niezabudowany teren, stanowiący użytki rolnicze. Zapisy projektu planu nie spowodują znacząco negatywnego oddziaływania na ochronę i zachowanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych Gminy Orońsko, jak i na obszarowe formy ochrony przyrody*”.

Następnym krokiem w procedurze planistycznej będzie wprowadzenie zmian wynikających z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłoszenie się o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu wraz z zakresem prognozy oddziaływania na środowisko (art. 17 ust. 9 Ustawy).

Projekt planu wyklada się na co najmniej 21 dni i w tym czasie organizuje się dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

Po wyłożeniu projektu planu zgodnie z art. 17 pkt 11, 12, 13 w terminie 14 dni Wójt Gminy przyjmuje uwagi dotyczące tego projektu, wprowadza zmiany wynikające z ich rozpatrzenia.

Tym samym wskazać należy, iż wszelkie czynności w ramach procedowania ww. projekt planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru Guzów – Łaziska podejmowane były zgodnie z Ustawą, a ponadto prognoza oddziaływania na środowisko przyrodnicze oprócz w/w uzgodnień z Dyrektorem RDOŚ i Sanepidem zostały wykonane z uwzględnieniem następujących aktów prawnych:

- Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 roku w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. UE. L 206 z 22.07.1992 z późn. zm.);
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz. U. UE. L 20/7 z 26.01.2010 z późn. zm.)
- Konwencja o ochronie dzikiej fauny i flory europejskiej oraz ich siedlisk naturalnych (Konwencja Berneńska) (Dz. U. z 1996 r. Nr 58, poz. 263);
- Konwencja o ochronie wędrownych gatunków dzikich zwierząt (Konwencja Bońska) (Dz. U. z 2003 r. Nr 2 poz. 17)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 lipca 2004 r. w sprawie gatunków dziko występujących grzybów objętych ochroną (Dz. U. z 2004 r. Nr 168 poz. 1765);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 77, poz. 510 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 października 2011 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2011 r. Nr 237, poz. 1419)

Mając powyższe na uwadze, po szczegółowym zapoznaniu się z argumentami Skarżącego, oraz wyżej opisanymi działaniami podjętymi przez Wójta Gminy Orońsko w ramach procedury planistycznej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Orońsko odnosząc się wprost do zasadności zarzutów skargi, wyjaśnia:

Przedmiotową skargę rekomenduje się uznać za bezzasadną z dwóch powodów:

1. jest niezgodna z procedurą planistyczną określoną w Ustawie,
2. brak jest uchybień Wójta Gminy Orońsko co do rozpoznania wniosku Skarżącego.

W zakresie punktu pierwszego - zarzuty skargi są niegodne z procedurą planistyczną, albowiem jak stanowi art. 18 Ustawy „uwagi do projektu planu miejscowego może wnieść każdy, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu, wyłożonym do publicznego wglądu”, zaś art. 19 Ustawy przewiduje, iż jeżeli rada gminy stwierdzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu miejscowego, w tym także w wyniku uwzględnienia uwag do projektu – czynności planistyczne opisane wyżej a wynikające z art. 17 Ustawy, ponawia się. Skoro tak, to Rada Gminy Orońsko byłaby właściwa do zajęcia stanowiska w przedmiocie wniosku złożonego przez Stowarzyszenia, o ile zostałby on złożony zgodnie z wymaganą procedurą, jako uwaga do projektu planu, nie zaś w formie skargi na działalność Wójta Gminy Orońsko. Nie można bowiem pomimo faktu, że Skarżący posiada konkretne, dedykowane instrumenty prawne przewidziane przez Ustawę w ramach, których może wystąpić z uwagami do projektu planu, a które dadzą tutajszemu organowi stanowiącemu uprawnienie do zajęcia stanowiska w tym przedmiocie.

Odnosnie punktu drugiego – przeprowadzona przez Wójta Gminy Orońsko procedura planistyczna jest zgodna z Ustawą. W ramach dotychczas podjętych czynności procedowano także wniosek Skarżącego, tym samym nie można mówić o zaniedbaniach Wójta.

Wyjaśnić przy tym trzeba, iż skierowanie wniosku przez zainteresowanego, w ramach procedury planistycznej nie musi prowadzić do jego uwzględnienia. Wójt Gminy Orońsko miał obowiązek wzięcia pod uwagę wniosku Skarżącego, przy realizacji procedury planistycznej i działać zgodnie z procedurą, co w stanie sprawy niniejszej uczynił.

Jak wskazano powyżej nieuwzględnienie przez Wójta czyjegoś wniosku na tak wczesnym etapie procedury prawnej, jakim jest przygotowanie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, umożliwia temu podmiotowi (osobie) złożenia uwag i propozycji zmian w dalszych etapach procedury uchwałodawczej, bez trybu skargowego. Podkreślenia wymaga, iż wniosek Stowarzyszenia o przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko został przez Wójta wykonany w postaci dokumentu pod nazwą „Prognoza oddziaływania na środowisko przyrodnicze” w oparciu o wytyczne uzgodnione z Dyrektorem RDOŚ w Warszawie, który został poinformowany przez Stowarzyszenie (pismo z dnia 13.11.2019r.) o potrzebie objęcia ochroną tych terenów z uwagi na ich zasiedlenie przez rzadkie gatunki ptactwa i nie wniósł w tym zakresie żadnych wniosków, zaleceń.

Dodatkowo Stowarzyszenie w skardze odniosło się do stanowisk dzikiego ptactwa, gatunków nielicznych i rzadkich występujących na obszarze całej gminy, a nie w tych częściach obrębów Guzów i Łaziska, które są przedmiotem planu.

Dalej odnosząc się do zasadności samego wniosku Skarżącego złożonego do projektu planu, wyjaśnić trzeba, iż Wykonawca projektu planu i prognozy

oddziaływania na środowisko przyrodnicze w dniu 15.04.2021r. na posiedzeniu Komisji Rolnictwa, Środowiska, Rozwoju Gospodarczego, Promocji i Aktywności odnosząc się do tego zagadnienia stwierdził, cyt. protokołu str. nr 5 „Na podstawie danych, które posiadam nie ma sensu i uzasadnienia zlecenie badań ornitologicznych, czy innych przyrodniczych tylko na podstawie czyjegós zgłoszenia. Organem, który ustala zakres prognozy oddziaływania jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska i to oznacza, że jeżeli na podstawie dostępnych danych, jakieś obiekty przyrodnicze rośliny, czy zwierzęta występują na danym obszarze to opracowuje prognozę, w takim zakresie, jakim na początku prac uzgodnił RDOŚ. Wyjaśnię, że funkcjonuje to tak, że na początku, kiedy zawiadamia się wszystkie instytucje RDOŚ uzgadnia zakres prognozy oddziaływania na środowisko. Kiedy nie mam danych tego typu to przygotowuję prognozę sporządzoną na podstawie danych z ogólnie dostępnych źródeł. W momencie kiedy prognoza zostaje wysłana do RDOŚ, celem zaopiniowania w tym przypadku, to jego pracownicy po zapoznaniu się z treścią prognozy zgłaszają uwagi, aby w jakimś zakresie prognozę uszczegółowić. Jeśli taka sytuacja będzie miała miejsce i w opinii RDOŚ znajdzie się informacja, że w tym zakresie dotyczącym fauny należy ją rozszerzyć to zrobimy to. Co do założenia na samym początku prac nie było podstaw aby takie badania zlecać”.

Podobne stanowisko zostało zapisane w punkcie 7.7 „Fauna” Prognozy oddziaływania na środowisko przyrodnicze, cyt.: „W obszarze opracowania nie stwierdza się występowania gatunków fauny z Zał. II Dyrektywy Rady 92/43/EWG. Obszar ten leży w oddaleniu od najcenniejszych pod względem faunistycznym terenów w regionie. Na podstawie dostępnych danych nie można stwierdzić występowania gatunków pod ochroną prawną w obszarze objętym ustaleniami przedmiotowego projektu, jednak nie można w pełni wykluczyć możliwości ich występowania”.

Powyższe wyjaśnienia, przyczyny braku uwzględnienia przez Wójta wniosku Skarżącego - Wójt nie mógł uwzględnić wniosku Stowarzyszenia i wyznaczyć strefy ochrony dzikiego ptactwa, gdyż obszar objęty planem nie jest objęty żadną ochroną prawną. Informacje przekazane we wniosku o występowaniu dzikich ptaków rzadkich, zagrożonych nie znajdują potwierdzenia w uznanej literaturze przedmiotu sprawy.

Reasumując informuję, że złożona przez Stowarzyszenie Ekologiczne EKO Orońsko skarga na działalność Wójta Gminy Orońsko jest całkowicie bezpodstawna i bezzasadna.

Na marginesie dodać można, iż Wójt Gminy Orońsko w swoim wyjaśnieniu złożonym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji co do przedmiotowej skargi wskazał, iż uznaje możliwość sprawdzenia i przygotowania odrębnego opracowania poświęconego zbadaniu siedlisk dzikich ptaków na terenie całej Gminy Orońsko, lecz w ramach odrębnej procedury prawnej.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

inż. Sylwester Różycki