

## **Uchwała Nr: Ra. 406. 2011**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
z dnia 26 października 2011 r.**

**w sprawie:** wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez **Gminę Orońsko** .

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj; Dz.U.z 2001 r Nr 55, poz.577 z późn.zm./

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:**

**Przewodniczący :** Witold Kaczkowski

**Członkowie:** Alina Siara  
Jolanta Okleja

**uchwała co następuje:**

### **§ 1.**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez **Gminę Orońsko** planowanego kredytu długoterminowego w kwocie **1.871.000 zł**. Uzyskane środki mają być przeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego Gm.Orońsko.

### **§ 2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Niniejszą uchwałą Gmina zobowiązana jest przekazać podmiotowi udzielającemu pożyczki.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

### **Uzasadnienie :**

W dniu 3 października 2011r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Wójta w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.871.000zł przeznaczonego na sfinansowanie deficytu planowanego w budżecie na 2011rok.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno- prawnych wynikających z art.89 i 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn.zm.) oraz z art.18 ust.2 pkt.9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym ( t.j; Dz.U. z 2001 r, nr: 142, poz. 1591, z późn. zm.) , a mianowicie podjęcie przez Radę Uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu zgodnej z Uchwałą budżetową, a także Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.

Ponadto dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy wykonania budżetu za rok 2010 r i III kw 2011 r na podstawie przedłożonych sprawozdań , a także planu Uchwały budżetowej na rok 2011 i Wieloletniej Prognozy Finansowej za okres spłaty zadłużenia.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów oraz informacji na temat warunków spłaty kredytu, który ma być spłacony w latach 2012-2022, stwierdzono co następuje:

Wg sprawozdań za 2010 rok Gmina zrealizowała dochody w kwocie 15.250.258 zł, co stanowi ok. 99,5% planu rocznego. Wydatki w tym okresie wyniosły 16.179.824zł tj. ok. 92 % planu, z tego na wydatki majątkowe przeznaczono ok. 18% wydatków ogółem. Budżet za 2010 rok został wykonany z deficytem w wysokości 929.566zł.

Stan zobowiązań wg przedłożonych sprawozdań na koniec 2010r wyniósł 5.431.354 zł i stanowił ok. 35,6% uzyskanych dochodów. Na powyższą kwotę składały się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 354zł z tyt. wynagrodzeń.

Na bieżący rok plan budżetu przedstawia się następująco: dochody zaplanowano w kwocie 15.297.293zł ,natomiast wydatki w wysokości 20.032.962zł. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 5.519.179zł tj; ok. 27,5% ogółu wydatków.

Deficyt budżetowy na 2011 r w wysokości 4.735.669zł jak i również spłatę zadłużenia z lat ubiegłych w kwocie 1.951.000 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczki i kredytu w łącznej kwocie 6.686.669zł, w tym kwotę 1960.669zł stanowi pożyczka na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych przy współudziale środków z budżetu U.E

Za III kw bieżącego roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 11.448.984zł, co stanowi ok. 70% przyjętego planu, natomiast wydatki zrealizowano w kwocie 13.516.766 zł tj; ok. 64% planu.

Łączny stan zadłużenia na koniec III kw. wyniósł 8.070.410zł, co w stosunku do planowanych dochodów stanowi 49,3%.

Z założeń przyjętych do załączonej Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że poziom zadłużenia Gminy najwyższy pułap osiągnie na koniec 2011 r i wyniesie 10.166.669 zł , tj. ok.66,5% planowanych na ten rok dochodów , po uwzględnieniu wyłączeń wynikających z art. 170 ust.3 powyższy wskaźnik wyniesie 51,2%. W roku 2012 zmniejszy się do ok. 34% , a w roku 2013 do ok. 32% planowanych dochodów, w latach 2014 – 2021 kształtować się będzie odpowiednio od ok. 27,3% do 1,5% prognozowanych na ten okres dochodów.

Natomiast obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami w 2011r wyniesie ok. 14,9% prognozowanych dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń wynikających z art. 169 ust.3 powyższy wskaźnik jest nieco niższy- 14,4%, ale wciąż utrzymuje się na maksymalnym dopuszczalnym poziomie. W kolejnych latach tj. w 2012 r – 24% , ( przy uwzględnieniu wyłączenia z art.169 ust 3 ufp wyniesie ok.12% a w 2013 r osiągnie poziom 10,2% prognozowanych w tym roku dochodów.

Planowany przez Gminę w kolejnych latach objętych zadłużeniem /2014 -2022/ indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu obsługą zadłużenia ustalony wg. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych przedstawia się następująco :

	Prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia	wskaźnik dopuszczalnego obciążenia wyliczony wg art.243
2014 -	7,3 %	7,96 %
2015 -	6,5 %	8,88 %
2016-	7,0%	7,84%
2017-	4,8%	5,32 %
2018-	4,2%	5,75%
2019-	3,9%	6,15%
2020-	3,6%	6,19%
2021-	3,8%	5,48%
2022-	2,7 %	4,77%

Powyższe zestawienie wskazuje na utrzymujące się w latach 2014-2017 wysokie obciążenie budżetu obsługą zadłużenia, kształtujące się tylko nieco poniżej dopuszczalnego wskaźnika .

Jak wynika z powyższej analizy przy zrealizowaniu zaplanowanych przez Gminę dochodów zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia postanowień art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104, z póź. zm.) obowiązujących w latach 2011-2013, w związku z art.121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) oraz obowiązującego od 2014 r przepisu art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych . Dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa należy jednak dążyć do poprawy kształtowania się powyższych wskaźników, a szczególnie zmniejszenia obciążenia budżetu obsługą zadłużenia.

W związku z powyższym Skład Orzekający podjął uchwałę jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie :  
Witold Kaczkowski