

Uchwała Nr: RIO/R/ 334 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2010r

w sprawie: opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu przez Gminę Orońsko

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Tekst jednolity Dz.U.z 2001 r Nr 55, poz.577 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:

Przewodniczący : Witold Kaczkowski

Członkowie: Alina Siara

Jolanta Okleja

opiniuje następująco:

§ 1.

1. **Gmina Orońsko ma możliwość spłaty planowanego** do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie **2.648.000zł, który** ma być przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań
2. Przy pełnej realizacji prognozowanych dochodów a w szczególności uzyskaniu zaplanowanych środków unijnych zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia postanowień art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z póź. zm.) obowiązujących w związku z art.121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) .

§ 2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od powyższej uchwały na podstawie art.20 ust.1 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od otrzymania niniejszej uchwały Składu Orzekającego RIO.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2010r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu zgodnie z dyspozycją art.91 ust.2 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz.U157, poz. 1240) wpłynął wniosek Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty w/wym. kredytu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art.18 ust.2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym (T.j. Dz.U.z 2001r. Nr 142, poz 1591 z późn.zm), a mianowicie podjęcie przez Radę uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, spełniającej wymogi określone w art. 89 i art. 91 ustawy z dnia 27 lipca 2009r o finansach publicznych.

Ponadto dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia jego budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy wykonania budżetu Gminy za rok 2009, III kw bież. roku a także planu budżetu na rok 2010, jak również prognozy dochodów budżetu na cały okres spłaty zadłużenia. W wyniku analizy przedłożonych materiałów oraz informacji na temat warunków spłaty kredytu, która ma być realizowana z dochodów własnych w latach 2011-2014 stwierdzono co następuje :

Wg sprawozdań za rok 2009 roku, Gmina uzyskała dochody w kwocie **15.199.260zł**, co stanowi ok. 95,7% przyjętego planu, wydatki zrealizowano w kwocie **16.947.711zł** tj w ok. 92% planu. Stan zobowiązań na koniec 2009r wyniósł 5.000.000zł i stanowił ok.33%wykonanych dochodów.

W III kwartale bieżącego roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 12.044.653zł , co stanowi ok. 77,7% planu natomiast wydatki zrealizowała w ok. 56% planu rocznego tj. w kwocie 10.520.583zł.

Na bieżący rok budżetowy plan budżetu po zmianach przedstawia się następująco: dochody mają wynieść **15.171.866zł** natomiast wydatki zaplanowano w wysokości **17.491.866zł.**, w tym wydatki majątkowe, stanowiące ok. 19,4% ogółu wydatków. Planowany deficyt w kwocie **2.320.000zł** ma zostać sfinansowany zgodnie z art.217 ust.2 ustawy o finansach publicznych tj. przychodami z tyt. zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami. W bieżącym roku budżetowym Gmina planuje zaciągnąć kredyty i pożyczki w łącznej wysokości **3.208.000zł.** Z załączonej do wniosku prognozy długu na lata 2010- 2014 wynika, że łączny poziom zadłużenia Gminy na koniec 2010r przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów wyniesie **6.331.000zł** i kształtować się będzie na poziomie **41,4% planowanych na ten rok dochodów.** *W roku budżetowym 2011 w związku z zaplanowanymi na ten rok inwestycjami zadłużenie na koniec roku ma wzrosnąć i stanowić będzie ok. 57,8%, analogicznie w kolejnych latach 2012- 2014 powyższy wskaźnik wyniesie odpowiednio 58,15% , 57,5% i 47,4% prognozowanych na ten okres dochodów .*

Natomiast obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami, uwzględniając także zobowiązania z tyt. udzielonych przez Gminę poręczeń, kształtować się będzie w roku 2010 na poziomie 11,6% planu dochodów, w roku 2011 – 42,6% uwzględniając wyłączenia z art. 169 ust.3 ustawy o finansach publicznych powyższy wskaźnik wyniesie 11,5% w latach 2012- 2014 odpowiednio 13,8 % i 14,4% i 10,1 % prognozowanych dochodów. Powyższe wskaźniki będą mieścić się w górnych granicach progów określonych w art.169 i art.170 ustawy o finansach publicznych przy założeniu pełnej realizacji dochodów a zwłaszcza zaplanowanych środków unijnych .

Zwrócić uwagę należy ponadto, że od 2014r. wejdzie w życie art.243 ustawy o finansach publicznych uzależniającej planowaną wielkość obciążenia budżetu spłatami zobowiązań od możliwości wygospodarowania odpowiedniej nadwyżki operacyjnej.

W celu uniknięcia naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych konieczne będzie całkowite ograniczenie zaciągania kolejnych zobowiązań, poza ujętymi w przedstawionej prognozie długu, mających wpływ na kwotę długu i dodatkowe obciążenie budżetu jego spłatami. W związku z powyższą analizą zaleca się także rozważenie możliwości zmian w planie wieloletnim zadań inwestycyjnych dla zmniejszenia planowanego zadłużenia i obciążenia budżetu jego spłatami szczególnie na 2011 i 2012 r .

W związku z powyższym Skład Orzekający podjął uchwałę jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego RIO

Witold Kaczkowski